

江苏省泰州引江河管理处文件

苏泰引〔2021〕43号

关于印发《江苏省泰州引江河管理处 安全生产“十四五”发展规划》的通知

处机关各部门，处属各单位：

《江苏省泰州引江河管理处安全生产“十四五”发展规划》已经管理处研究同意，现予印发，请认真贯彻执行。

江苏省泰州引江河管理处
2021年9月26日



江苏省泰州引江河管理处 安全生产“十四五”发展规划

2021—2025 年

安全生产是民生大事，关系到人民群众生命和财产安全，关系到经济社会持续健康发展，关系到水利现代化规划建设目标任务的实现。为进一步提升我处安全生产系统治理体系和治理能力，防范和遏制生产安全事故，制定本规划。

规划提出 2021—2025 年实现安全生产的指导思想、目标、主要任务、保障措施，以指导全处安全生产中长期发展工作。

一、安全生产现状与面临的形势

“十三五”期间，我处认真贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，落实单位安全生产主体责任，以安全生产标准化建设为抓手，2016 年 1 月，成功创建水利工程管理安全生产标准化一级单位，每年开展自评工作，不断巩固和持续改进安全生产标准化，构建了较为完备的安全组织体系、安全责任体系、规章制度体系、教育培训体系，建立了安全生产信息化管理系统，出版了《水利工程管理单位安全生产标准化指导手册》和《水利工程系统安全》专著，全面完成了 2015—2020 年安全生产规划目标任务，安全生产状态平稳，水利工程运行可靠，未发生一般及以上生产安全事故。

“十三五”时期，我处安全管理存在的主要问题：

1. 安全生产责任体系不够完善。安全生产主体责任、监督责任、监管责任、岗位责任还不够明晰，责任制网格化还未建立，责任落实措施不到位，责任考核评价机制不完善。

2. 双重预防机制运行未形成常态化。危险源辨识、安全风险评价水平不高、覆盖面不广，安全风险差异化动态管理不够，风险管控措施针对性不强。隐患排查主动性、覆盖面、判断力还不够。

3. 安全监督体系不健全。综合监督广度和深度不足，业务部门专业监管未形成长效机制。

4. 安全文化建设体系不完善。水利安全文化氛围不浓，安全文化理念宣传不到位，安全教育培训针对性不强。教育培训内容与工作岗位安全知识结合不紧密，培训效果评价不具体。

5. 安全信息化应用程度不高。未普遍使用安全信息系统从事日常安全管理工作，预警预测信息不全。

6. 处属各单位安全管理水平不平衡。个别安全管理人员能力不足，管理处无注册安全工程师。

“十四五”面临的新机遇、新挑战：

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是落实习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命的五年，是深入践行“补短板、强监管、提质效”提升安全生产系统

治理体系和治理能力的五年。

“十四五”时期，我处水利改革发展将迈上新台阶，水利管理职能面临新要求，工程运行管理任务日趋繁重，枢纽工程运用更加频繁，泵站引水、灌溉、排涝频次和流量将持续高位运行，船闸通航量将持续增长，工程建设和维修养护任务将更加繁重复杂，河湖监管、长江段执法督查更趋频繁，防汛抢险设备种类多、现代化程度高、出机频次多，给安全生产工作提出更高的要求，安全生产工作要积极面对新要求、适应新挑战，形势严峻，任务艰巨。

二、指导思想和规划目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，全面落实省委省政府、水利部、省水利厅安全生产决策部署，对标对表习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，以更高站位压实安全责任，切实提高政治站位，强化红线意识和底线思维，压紧压实“三管三必须”的要求，以“补短板、强监管、提质效”为总基调，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

（二）规划目标

到 2025 年，安全生产系统治理体系更加完善，安全风险分

级管控和隐患排查治理双重预防机制更加健全，安全生产责任体系更加严密，强监管体系更加成熟，安全生产制度体系更加健全，安全生产标准化、信息化建设迈上更高水平，安全生产治理能力显著提高，无重大安全风险，一般风险有效控制，不发生重大火灾、重大设备、人员伤亡事故，安全生产保障能力与单位现代化建设目标相适应。

“十四五”期间安全生产年度分类指标：

1. 贯彻落实安全生产法律法规和各项规章制度，安全法律法规和各项规章制度宣传全覆盖。

2. 员工年度安全培训 100%，新员工三级安全教育 100%。

3. 安全管理人员及特种作业人员持证上岗率 100%。

4. 隐患整改做到责任、措施、资金、时限、预案的“五落实”。

5. 特种设备、处机动车辆按时检测率 100%，设备保护装置，安全有效率 100%。

6. 生产现场安全达标合格率达到 100%。

7. 安全指令性工作任务完成率 100%。

8. 各类事故“四不放过”处理 100%。

9. 施工现场达标率为 100%。

10. 杜绝伤亡事故、重伤事故，减少轻伤事故。

11. 2020—2023 年轻伤负伤率 ≤ 2 人次/年，2024-2025 轻伤负伤率 ≤ 1 人次/年。

12. 职业病为 0。

13. 2020—2023 年不发生经济损失 10 万元（含）以上的火灾事故，2024—2025 年不发生经济损失 5 万元（含）以上的火灾事故；

14. 工程设备设施重大事故为 0。

15. 道路、水上交通事故责任事故为 0。

16. 无非法违法经营建设行为。

三、主要任务

（一）构建严密的责任体系

进一步完善处机关各部门、处属单位安全生产职责。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，建立健全全员安全生产责任制，实施安全生产责任网格化管理，构建业务管理和生产运行管理双层责任网，每层责任网按工作职责细分责任格，形成全方位、立体式的网格化安全责任体系。

（二）构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制

进一步推进危险源辨识与风险评估，依据水闸、泵站危险源辨识与风险评价导则，每半年对所有工程涉及的危险源进行全面排查辨识和风险评价。依据水利工程危险源辨识与风险评价导则，对水利工程项目和重大维修养护项目进行危险源排查辨识。根据岗位职责，梳理作业行为关键环节，对每个关键环节进行风险评价，编制岗位作业行为风险防控手册。全面、动态辨识

影响水利工程安全运行的危险源，综合评估水利工程安全风险，明确风险点及管控措施，实施风险分级管控。在对风险分级管控的基础上，列出详细的隐患排查清单，对风险点的各类管控措施进行隐患排查治理，确保管控措施有效。

（三）构建应急救援体系

泵站管理所、水闸管理所要编制反事故预案，针对可能发生的水利工程运行安全事故，编制反事故综合预案、专项预案和现场处置方案，注重现场处置方案的针对性、实用性、可操作性，编制图文并茂的应急处置卡片，定期组织培训演练。

（四）标准化、信息化“双化”融合

巩固“十三五”期间安全生产标准化建设取得的成果，保持安全生产管理体系，将目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进 8 个体系要素的核心技术要求融入精细化作业指导手册，固化标准化安全作业流程，采用信息化手段进行动态管理，实现安全健康管理系统化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化、作业环境器具定置化。

（五）推进安全生产专项整治

进一步深化安全生产专项整治三年行动，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，坚持全面整治和重点整治相统筹，坚持条块结合、齐抓共管，坚持举一反三、标本兼治，在抓落实上狠下功夫，推进专项整治整出实效，从源头上防范化解重大安全

风险，提高安全生产治理体系和治理能力现代化水平。

四、保障措施

（一）学习贯彻新《安全生产法》

安全生产工作坚持中国共产党的领导，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针。2021-2022年全面宣贯新安法，强化全员新安法培训，全面普及安全生产知识，全面营造安全生产尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

（二）加强安全目标管理

每年制定年度安全生产目标计划并分解落实，层层签订安全目标管理责任状，将安全生产目标完成情况纳入单位（部门）综合考核，修订完善安全生产考核办法，每季对单位（部门）和个人目标执行情况进行检查考核，每年对单位（部门）目标完成情况进行综合考评。

处相关职能部门，每年组织编制年度教育培训计划和安全生产投入计划，并定期督促检查，保障安全教育培训、安全投入到位。

（三）强化安全监督

加强处安监科、纪律监督室和工会的监督职责和各业务部门专业监管职能，处属各单位严格履行安全生产主体责任，形成综合监管、执纪监督、专业监管和落实主体责任相结合的齐抓共管监督体系。

（四）建立健全安全生产规章制度

定期识别和获取法律法规、标准规范及其他要求并组织学习培训，依照国家法律法规、标准规范要求，结合本单位水利工程管理实际，不断完善各项安全管理制度和操作规程。

（五）推进安全文化建设

大力宣传习近平关于安全生产工作的指示批示精神，牢固树立安全发展理念，唱响安全发展的主旋律。结合引江河水文化特征，引导全体员工的安全态度和安全行为，提炼安全生产理念，加强安全专业人才培养，鼓励干部职工积极参与各类安全技能培训、注册安全工程师考试和安全知识竞赛。每年组织开展“安全生产月”活动，普及安全生产法律法规，提高全员安全意识和安全专业技能。